REVISIÓN CIUDADANA INDEPENDIENTE

Qué cambió entre la versión 1 y la versión 2

Informe ciudadano sobre el Cablebús de Puebla: la actualización del micrositio oficial entre el 12 y el 25 de octubre de 2026 y lo que cambia en el informe

26 de octubre de 2026

> **Para quién es este documento.** Para quien leyó la versión 1 del informe (13 de octubre de 2026) y quiere saber qué cambió sin releerlo todo. Cada afirmación lleva su fuente o el identificador del registro de evidencia.
> **Lo que este documento no dice.** No afirma que alguien haya actuado de mala fe ni que se haya cometido un delito.

Índice

Qué cambió entre la versión 1 y la versión 2 del informe ciudadano sobre el Cablebús de Puebla 3

1. Qué cambió en el micrositio 3
    - En números 3
    - Lo nuevo 3
    - Lo que se reemplazó o se retiró 4
    - Cómo se muestran ahora los documentos 4
    - Una corrección importante: las cifras de la portada no se reemplazaron 5
2. Qué cambió en el informe 5
    - Capítulo nuevo 5
    - Capítulos actualizados 6
    - Registro de evidencia 6
    - Solicitud de información 19 7
3. Qué hallazgos de la versión 1 cambiaron, y por qué 7
4. Límites del método en la versión 2 9
5. Dónde está cada cosa 10

Cada entrada del índice es un enlace: haga clic (o Ctrl/Cmd + clic) para ir a la sección. En Word, el índice y los números de página se actualizan solos.

Qué cambió entre la versión 1 y la versión 2 del informe ciudadano sobre el Cablebús de Puebla

Revisión ciudadana independiente del Cablebús de Puebla · 26 de octubre de 2026

Para quién es este documento. Para quien ya leyó la versión 1 del informe, del 13 de octubre de 2026, y quiere saber qué cambió sin releerlo todo.

Las dos versiones:

- **Versión 1.** Se basó en el micrositio oficial del Sistema de Transporte por Cable (sistemadetransporteporcable.puebla.gob.mx) tal como estaba el 12 de octubre de 2026. Se conserva sin cambios en la carpeta `informe_ciudadano/`.
- **Versión 2.** Agrega lo que el sitio publicó o cambió hasta el 25 de octubre de 2026. Está en la carpeta `informe_ciudadano_v2/`.

> **Lo que este documento no dice.** Igual que el informe, no afirma que alguien haya actuado de mala fe ni que se haya cometido un delito. Describe lo que dicen o no dicen los documentos publicados, y da la fuente de cada afirmación. Los identificadores entre corchetes, como [ULC-01], son las filas del registro de evidencia (`registro_de_evidencia.csv`).

---

1. Qué cambió en el micrositio

En números

	12 de octubre	25 de octubre
Documentos publicados	49	88
Documentos nuevos	—	39
Documentos con el mismo identificador y el registro modificado (en 6 cambió también el documento)	—	17
Documentos sin cambios	—	32
Documentos quitados (por identificador; 3 títulos ya no aparecen, ver abajo)	—	0
Títulos que ya no aparecen	—	3
Estaciones con documentos propios	3 de 9	6 de 9
Comunicados en la lista de noticias	17 (12 a la vista)	20

Fuente: inventario de cambios, `audit/site_changes_2026-10-25.md`, secciones 0 a 8.

Lo nuevo

- **Tres estaciones más.** Parque Juárez, Parque Ecológico y Cerro Amalucan tienen ahora 12 documentos cada una:

  - el plano del terreno;
  - un estudio de impacto urbano;
  - una manifestación de impacto ambiental;
  - el alineamiento;
  - la factibilidad y la licencia de uso de suelo;
  - la licencia de construcción;
  - la resolución ambiental;
  - la opinión de riesgo;
  - el plan de residuos;
  - la aprobación de protección civil;
  - la validación del estudio urbano.

Las fechas de esos documentos van del 10 de septiembre al 13 de octubre de 2026.

- **Estudios urbanos de las tres primeras estaciones.** CENHCH, Parque Biblioteca y Unidad Deportiva recibieron un estudio de impacto urbano y su carta de validación.
- **Siguen sin documentos propios (por título) Mayorazgo, CIS y Xonaca** [ULC-01, UPN-21].
- **Tres comunicados nuevos:**
  - 6 de octubre: la donación de un predio en Xonaca;
  - 11 de octubre: la transparencia del micrositio;
  - 20 de octubre: «Inicia construcción de tres estaciones».

Otros cinco comunicados antiguos ya existían en el sitio el 12 de octubre (por la fecha de creación de sus registros) pero quedaban ocultos tras «Cargar más noticias»; el 25 de octubre siguen ocultos tras ese botón: la página muestra 12 comunicados y el resto aparece al pulsarlo.

Lo que se reemplazó o se retiró

- **Programas de protección civil.** Los de las tres primeras estaciones (149, 135 y 145 páginas) ya no están en el sitio. Sus registros tienen ahora cartas de aprobación de dos páginas de las estaciones nuevas [ULC-37, UPN-91].
- **Planes de manejo de residuos.** Tres planes conservan su título, pero ahora contienen otro documento: antes era la solicitud y ahora es la resolución de la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial del Gobierno del Estado (SMADSOT) [ULC-36].
- **Registros sin cambios de contenido.** Otros 11 registros cambiaron sólo en su información de registro; sus páginas son idénticas a las del 12 de octubre [ULC-38].
- **Sin aviso.** El sitio no avisa de ninguno de estos cambios [ULC-39].
- **Copias conservadas.** Las copias del 12 de octubre de todos esos documentos se conservan en `references/sitio_stc_2026-10-12/`.

Cómo se muestran ahora los documentos

Estos son los hechos que se registraron durante la captura [UPN-106, UPN-40]:

- **Sólo imágenes.** El visor ya sólo muestra imágenes de cada página, con la marca de agua «DOCUMENTO PÚBLICO DE CONSULTA».

- **Sin descarga ni impresión desde el visor.** El código del visor bloquea esos atajos, y la dirección del archivo original respondió «no encontrado» (error 404) en las pruebas del 25 de octubre. No se probó si otros medios permiten guardar o imprimir.
- **Acceso desde programas.** Una consulta hecha desde la terminal con curl, sin identificarse como navegador, recibió el error 403. Cuando se pidieron 59 claves de página seguidas, el sitio respondió con el error 429.
- **La Plataforma Nacional de Transparencia (SIPOT)** pidió una prueba CAPTCHA y no se pudo revisar.
- **No se encontraron otras copias.** Se buscaron copias oficiales de 41 de los 56 documentos en otros sitios oficiales y no se encontró ninguna; la búsqueda quedó incompleta (la Plataforma Nacional de Transparencia y varios portales de Puebla pidieron una prueba CAPTCHA).

El sitio no explica por qué cambió el visor, y este informe no lo supone. Las leyes de transparencia piden publicar «en la medida de lo posible» en formatos abiertos, pero no dicen que cada documento deba poder descargarse. Por eso se registra como **laguna de procedimiento**, no como incumplimiento.

Una corrección importante: las cifras de la portada no se reemplazaron

- **Lo que se creyó al principio.** El primer inventario de cambios dijo que el bloque de cifras de la portada había sido reemplazado:
  - antes mostraba 43.76 minutos, 9 estaciones y 163–405 cabinas;
  - ahora, 14.58 km, 1,000–2,500 pasajeros por hora y 18,930–27,367 pasajeros diarios.
- **Lo que es en realidad. Esa lectura es incorrecta.** El bloque es un carrusel de ocho tarjetas que muestra tres a la vez y gira solo. Cada captura vio un momento distinto del mismo carrusel. Se comprobó en vivo el 25 de octubre [UPN-10].
- **Qué significa.** Las ocho cifras están hoy en la portada, y ninguna de las tarjetas vistas el 12 de octubre se quitó. No se sabe si el carrusel tenía esas mismas ocho tarjetas ese día. Las citas de la versión 1 sobre esas tarjetas siguen siendo correctas.
- **Lo que no se repite.** El inventario de cambios (`audit/site_changes_2026-10-25.md`, punto P1) todavía describe el bloque como un reemplazo. Esa afirmación no se repite en la versión 2.

---

2. Qué cambió en el informe

Capítulo nuevo

- **«La actualización del micrositio de octubre de 2026».** Archivo: `12_actualizacion_del_micrositio.md`; es el capítulo 10 en el documento de Word. Explica:
  - qué publica ahora el sitio;
  - los documentos reemplazados;
  - el nuevo visor;
  - la corrección del carrusel;
  - las principales contradicciones de los documentos nuevos;
  - qué hallazgos de la versión 1 cambian.

Capítulos actualizados

Capítulo	Qué cambió
Presentación (`00_LEEME.md`)	Qué es la versión 2; tabla de archivos con el capítulo nuevo y este documento; punto 6 de la conclusión
1. Resumen	Fecha de corte; árboles (44 en seis resoluciones, en vez de 28 en dos); permisos (6 de 9 estaciones al 25 de octubre); nuevo punto 9 sobre los documentos nuevos; tres fechas más en la tabla del orden de las fechas; dos pedidos más
2. Justificación y alternativas	Nota: los estudios nuevos tampoco comparan alternativas
4. Afirmaciones oficiales	Notas sobre los permisos de las estaciones nuevas y sobre la tarjeta de cabinas, que sigue en el carrusel
5. Reglas y permisos	El avance sigue «al 15 de septiembre» (5.6); tabla de permisos (5.9) con las estaciones nuevas, dos filas nuevas y notas en cinco filas; dos pedidos más (5.11)
6. Otras autoridades	Ya hay evaluación ambiental de Parque Ecológico y Cerro Amalucan; compensación de 1,870 plantas en seis resoluciones
7. Método y glosario	Cómo se hizo la versión 2 y sus límites; nuevas columnas del registro; abreviaturas [EIU] y [MIA-P]; tres comunicados nuevos; glosario (EIU, MIA-P, OCR, inscripción en el Registro Público); privacidad
8. Solicitudes	Solicitud 19 nueva; «Ajustes de la versión 2» a las solicitudes 08, 10, 12 y 16; nota en la 16
Referencias	Sección nueva R1 bis con los 45 documentos nuevos o cambiados de contenido; aviso en los seis documentos de la versión 1 que cambiaron; tres comunicados nuevos
Anexos	Documentos rehechos a partir de imágenes (A.6); cuatro cifras más (B); registro con 557 filas y tres columnas nuevas (C); huellas digitales (D); nuevo Anexo E sobre el monitor de cambios
9. Versiones de documentos (`11_versiones_de_documentos.md`)	Casos más claros de archivos reemplazados; nueva sección 11 sobre los cambios del 12 al 25 de octubre; nota sobre la TIR de 13.45%

El capítulo 3 (costo-beneficio) no cambió. Ningún documento nuevo trae datos que cambien el recálculo.

Registro de evidencia

- **Tamaño.** Pasa de **334 a 557 filas**.
- **De dónde vienen las filas nuevas.** Los tres análisis de la versión 2 produjeron 231 hallazgos nuevos:
  - 106 sobre páginas y comunicados (UPN);
  - 46 sobre licencias (ULC);
  - 79 sobre estudios (UES).

- **Hallazgos repetidos.** Ocho sólo repetían algo que la versión 1 ya tenía: UPN-13, UPN-14, UPN-15, UPN-41, UPN-47, UPN-48, UPN-87 y UPN-104. No se agregaron como filas; se anotaron en la fila de la versión 1 que confirman.
- **Resultado: 223 filas nuevas.**
- **Tres columnas nuevas:** «Estado en la versión 2», «Hallazgos relacionados de la versión 2» y «Nota de la versión 2».
- **Archivos.**
  - La versión de trabajo en inglés es `audit/evidence_register_2026-10-25.csv`.
  - La copia en español, con las mismas filas en el mismo orden, es `informe_ciudadano_v2/registro_de_evidencia.csv`.
  - El registro de la versión 1 no se modificó.

Solicitud de información 19

Se dirige a la Secretaría de Infraestructura. Pide:

- los archivos originales, con sus datos internos, de los documentos que el micrositio agregó o modificó entre el 12 y el 25 de octubre;
- los archivos que esos registros tenían el 12 de octubre;
- el registro de cuándo y por qué se reemplazaron;
- el documento que ordenó o motivó que el visor muestre sólo imágenes.

El texto (2,867 caracteres, dentro del límite de 3,500) está en el capítulo 8 y en `solicitudes/19_infraestructura_originales_y_reemplazos_micrositio.txt`.

---

3. Qué hallazgos de la versión 1 cambiaron, y por qué

Cómo quedaron las 334 filas de la versión 1:

Estado en la versión 2	Filas
Sin cambios	164
Con hallazgos nuevos relacionados	26
Actualizado (hay evidencia nueva sobre el mismo punto)	137
Confirmado de nuevo (un hallazgo nuevo sólo lo repite)	2
Superado en parte (una parte del hecho ya no es actual)	4
Resuelto en parte (se respondió una pregunta abierta)	1

Las cuatro filas **superadas en parte** son estas:

- **OS-019.** La afirmación de que «sólo 3 de 9 estaciones tienen permisos» ya no es actual: al 25 de octubre son 6 de 9. Sigue sin resolverse si la construcción inició «con los permisos», como dijo el Gobierno el 2 de septiembre, porque los permisos nuevos son posteriores [ULC-01, ULC-16].

- **VP-SD10-4.** El conteo de «3 de 9» evaluaciones ambientales ya no es actual: son 6. Se confirma que ninguna evalúa torres, cable, cabinas ni operación [ULC-18, UES-45, UES-63, UES-70].
- **MC-003.** Lo mismo para «la evaluación ambiental existe sólo para tres de nueve estaciones» [ULC-18, UPN-88].
- **OS-036.** Una nota de la segunda revisión de OS-036 decía que era un error citar la p. 88 del análisis costo-beneficio para su capacidad (1,000 pasajeros por hora por sentido), porque la p. 88 del PDF es el calendario de actividades. Esa nota estaba mal: la p. 88 que cita el hallazgo es la impresa, y corresponde a la p. 90 del PDF, donde sí aparece esa cifra [UPN-09].

La fila **resuelta en parte** es **AG-007**, sobre el Cerro de Amalucan:

- **Qué decía la versión 1.** Que fuentes académicas y de prensa lo describen como reserva ecológica decretada en 1994.
- **Qué cambió.** Ahora la propia manifestación ambiental de la estación lo reconoce: dice que el cerro es «Reserva Ecológica» y que la declaratoria «debe considerarse obligatoriamente».
- **Qué sigue abierto.** Ningún permiso la menciona, y su efecto jurídico no está resuelto [UES-60, ULC-19].

Otros cambios que el lector de la versión 1 debe conocer:

Lo que decía la versión 1	Ahora	Por qué
Las licencias se dieron con el programa urbano de 2016, antes de que el Cabildo aprobara el cambio (CL-048)	Sigue igual para las tres primeras estaciones	Las tres nuevas tienen documentos posteriores al 28 de septiembre que ya aplican el cambio, sin constancia de que estuviera inscrito en el Registro Público [ULC-02, ULC-03]
28 árboles en dos estaciones	44 árboles en las resoluciones de seis estaciones (36 si en Parque Juárez son 6)	Además, los estudios de una misma estación dan cifras distintas: en Cerro Amalucan, 2, 5 o 12 [ULC-17, UES-61]
No hay evaluación ambiental de Parque Ecológico ni de Cerro Amalucan (AG-010)	Ya la hay	Sus listas de fauna incluyen especies protegidas que el texto dice no haber encontrado [UES-62, UES-69]
El INAH «no estableció restricciones», sin documento	Confirmado	Un estudio nuevo repite la frase; el único oficio del INAH sólo trata dos calas arqueológicas [UES-20]
No se publicó una comparación con otras opciones	Confirmado	Ningún estudio nuevo compara con cifras [UES-13, UES-57]
La velocidad de 10–13 km/h no tiene fuente	Confirmado	Los seis estudios urbanos repiten la contradicción [UES-09]
El avance de la obra está fechado «al 15 de septiembre»	Sigue igual al 25 de octubre	Los comunicados del 5 y el 11 de octubre anunciaron actualizaciones semanales; el sitio sí agregó documentos y noticias, pero no cambió la fecha del avance [UPN-43, UPN-44]

Lo que decía la versión 1	Ahora	Por qué
El 43.76 se explicaba con 1.76 minutos de transbordo (OS-011)	No hace falta el transbordo	El 43.76 coincide, con 0.01 minutos de diferencia, con la suma de los tiempos de los planos del fabricante (12.44 + 16.62 + 14.71 = 43.77); la portada muestra los minutos de cada línea con los decimales cortados [UPN-16]
Cifras de la portada (43.76 minutos, 9 estaciones, 163–405 cabinas)	Sin cambio	Siguen en el carrusel (ver la corrección de la sección 1) [UPN-10]

Cada fila del registro de evidencia explica su propio cambio en la columna «Nota de la versión 2».

---

4. Límites del método en la versión 2

- **No son los archivos originales.** El sitio ya no permite descargar los documentos. Los 56 documentos nuevos o cambiados (1,947 páginas) se capturaron como imágenes, una por una y a ritmo lento, y con ellas se rehicieron los PDF.
- **Sin huellas digitales originales.** No se conocen la huella digital (SHA-256) ni los datos internos de los archivos originales: el programa que los creó y sus fechas. La huella que se registra es la de la copia rehecha y la de cada imagen.
- **El texto viene de OCR.** El texto se obtuvo con reconocimiento óptico de caracteres (OCR), y la marca de agua agrega ruido. Un dígito puede leerse mal.
  - Por eso, las fechas, números de oficio y cifras de las que depende un hallazgo se revisaron en la imagen de la página.
  - Las citas se cotejaron por programa con el texto de la página.
  - Hay 31 páginas con lectura de baja confianza (inventario de cambios, sección 12).
  - Los sellos y firmas a mano no se transcriben.
- **El sitio puede cambiar otra vez.** Lo que se dice describe el sitio al 25 de octubre de 2026. Un monitor lo revisa a diario (Anexo E del informe).
- **Lo que no se revisó:**
  - los videos del sitio;
  - la Plataforma Nacional de Transparencia (pidió una prueba CAPTCHA);
  - las notas de prensa de la versión 1, que no se volvieron a leer.
- **Verificación.** Los hallazgos nuevos de páginas y licencias (UPN y ULC) los revisaron verificadores independientes que trataron de refutarlos; los de estudios (UES) se cotejaron por programa con el texto de cada página y sus tablas se leyeron en la imagen. Antes de armar el documento de Word, cada afirmación nueva o modificada del informe se volvió a cotejar con sus fuentes.

---

5. Dónde está cada cosa

Qué	Dónde
Informe, versión 2 (Markdown)	`informe_ciudadano_v2/`
Informe, versión 2 (Word y PDF)	`informe_ciudadano_v2/Informe_ciudadano_Cablebus_Puebla_v2.docx` y `.pdf`
Este documento (Word y PDF)	`informe_ciudadano_v2/CAMBIOS_v1_a_v2.docx` y `.pdf`
Registro de evidencia, versión 2	`informe_ciudadano_v2/registro_de_evidencia.csv` (español); `audit/evidence_register_2026-10-25.csv` (inglés)
Solicitud 19	`informe_ciudadano_v2/solicitudes/19_infraestructura_originales_y_reemplazos_micrositio.txt`
Documentos del micrositio al 25 de octubre (copias rehechas)	`references/sitio_stc_2026-10-25/`
Búsqueda de copias oficiales en otros sitios	`references/fuentes_oficiales_2026-10-25/`
Notas de trabajo de la versión 2 (en inglés)	`audit/site_changes_2026-10-25.md` y `audit/site_*_findings_2026-10-25.md`
Monitor de cambios	`monitor/`
Versión 1, sin cambios	`informe_ciudadano/` y `audit/evidence_register_2026-10-13.csv`